Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Direction du développement et de la coopération DDC

INTRODUCTION

1. PRÉVENTION CONCRÈTE DE LA VIOLENCE

Les directives du CAD (OCDE) sur la prévention des conflits violents sont inspirées par le slogan «Agir en amont», ce qui signifie: concentrons-nous sur les moyens concrets de prévenir la violence avant que les conflits ne dégénèrent. La communauté internationale a une beaucoup plus grande expérience des situations succédant à un conflit que des mesures à prendre pour éviter l'aggravation d'un conflit. Cela est dû notamment au fait qu'il n'est pas aisé de passer de lignes directrices concernant l'instauration de la paix à des actions locales concrètes.
Les *Tip Sheets* (fiches de conseils) présentées à la section 3 du présent manuel sont destinées à relier la politique de la DDC de développement de la paix et les dix principes (section 1) à l'instrument GPSC (section 2). Tandis que la **GPSC** conduit pas à pas à travers la **Gestion du cycle de programme (PCM)** à l'aide **d'informations sur les procédures**, les Tip Sheets indiquent des pistes d'ordre aussi bien méthodologique que thématique. L'objectif consistant à combiner la GPSC et les Tip Sheets est double: cela devrait, s'agissant d'un pays déterminé, aider tout d'abord à **élaborer** pour ce pays un programme sensible aux conflits et, en second lieu, faciliter la **mise en œuvre** de mesures concrètes et appropriées de prévention de la violence.
Ce manuel s'adresse d'une part aux directeurs résidents et aux chargés de programme et, d'autre part, aux chargés de programme à la Centrale et à l'étranger ainsi qu'aux partenaires en charge de l'exécution des actions. Cependant, selon le rôle et les tâches qui leur sont assignés, tous n'accorderont peut-être pas la même importance aux principes de développement de la paix, aux aspects de procédure et aux Tip Sheets.

2. MODE D'EMPLOI DU PRÉSENT MANUEL

Il se peut que vous vous posiez certaines questions de fond avant d'entamer la lecture et l'application de ce manuel. Par exemple, vouloir mieux comprendre le sens de termes tels que «paix», «prévention» ou «conflit», se familiariser avec le vocabulaire relatif aux conflits avant d'adhérer à un groupe de travail ou de participer à un séminaire, ou encore distinguer les différentes «écoles» ou «approches» pour être à même d'opérer des choix en connaissance de cause sont autant de désirs qui apparaissent légitimes. Voici quelques indications susceptibles de vous aider.

Le manuel se compose de quatre sections:

1. Il commence par les **Lignes directrices de la DDC concernant le développement de la paix**. Publiées en six langues en février 2003, ces lignes directrices nous aident à mieux comprendre les interrelations entre conflit, paix et coopération au développement. Si vous désirez mieux connaître ce que la DDC entend par la **«transformation d'un conflit»**, nous vous recommandons de lire ces lignes directrices. Elles fournissent également des indications permettant de différencier ce que nous considérons comme une **«construction de la paix»** à long terme et une activité de **«promotion de la paix»** à plus court terme aux niveaux politique et diplomatique. Les **dix principes** relatifs au développement de la paix reflètent l'expérience acquise par la DDC dans ce champ d'action stratégique.
2. La deuxième section présente la notion de **Gestion des programmes sensible aux conflits (GPSC)** visant à prévenir et à atténuer la violence et à transformer les conflits dans le contexte du travail de la DDC. Quant à ce mode de gestion opérationnel, la section 2 établit une distinction entre la **GPSC basique** et la **GPSC globale**, qui sont adaptées à la Gestion du cycle de programme (PCM) de la DDC et incluent l'approche **«Ne pas nuire»** (Do no Harm / DNH) ainsi qu'un **concept tridimensionnel de prévention de la violence**. La GPSC désigne avant tout le pouvoir (transfert, asymétrie, répartition, accès, lutte) comme l'une des principales sources de conflit violent dans le contexte local de la coopération au développement et de l'aide humanitaire.
3. La troisième section comprend une série non exhaustive de Tip Sheets à compléter au fur et à mesure que le besoin d'aborder de nouveaux thèmes se fera sentir. Notons qu'est faite à cet égard une distinction entre Tip Sheets **méthodologiques** et **thématiques**. Les premières donnent des indications quant à la meilleure façon d'utiliser l'instrument GPSC. Les autres mettent en lumière les principaux aspects d'un thème particulier. Les Tip Sheets sont préparées par la section COPRET (Prévention et transformation des conflits / Conflict Prevention and Transformation), en collaboration avec des consultants, et par la communauté des donateurs dans le cadre du Réseau sur les conflits, la paix et la coopération pour le développement du CAD (les Tip Sheets de l'OCDE sont appelées Issues Briefs).

DDC, COPRET, FÉVRIER 2006

4. Afin que nos interlocuteurs sur le plan international aient une même compréhension des choses dans ce qui constitue notre champ d'action thématique, nous avons décidé d'intégrer à la section 4 tout un **éventail de ressources («Resource Pack»)**. Ces «approches sensibles aux conflits dans le domaine du développement, de l'aide humanitaire et de la construction de la paix» ont été élaborées en association avec des organisations partenaires telles que Africa Peace Forum, Alerte internationale et Un monde plus sûr. L'Éventail de ressources a été parrainé par le CRDI (Centre de recherches pour le développement international), l'ACDI (Agence canadienne de développement international), Minbuza (le Ministère des affaires étrangères des Pays-Bas), la GTZ (Coopération technique allemande) et SIDA (l'Agence suédoise de coopération internationale pour le développement). L'introduction à l'Éventail de ressources contient un **glossaire** bien conçu incluant les principaux termes employés sur le plan international tant par les instituts de recherche que les agences bilatérales et multilatérales. S'y ajoute une annexe très utile contenant une **bibliographie** et une liste d'ouvrages complémentaires.

3. UTILISER AU MIEUX LES TIP SHEETS

Lorsque vous appliquez l'instrument GPSC au cours du déroulement du PCM (planification, mise en oeuvre, suivi et évaluation), vous pouvez suivre le chemin de référence indiqué dans la GPSC (voir chap. 4.5: **«La GPSC dans la Gestion du cycle de programme»)**. Vous y trouverez une marche à suivre en forme de plan qui vous aidera à examiner avec soin si votre programme fait partie d'un contexte dans lequel il vous suffit d'appliquer une **approche DNH**, ou si vous travaillez dans une situation fragile, voire une situation de crise, requérant l'application de la **GPSC basique ou globale**. Il se pourrait qu'à un certain stade de la procédure vous vouliez savoir comment effectuer une analyse du contexte, que faire pour accroître le degré de prévention d'une action ou renforcer son aspect de sensibilité au conflit, et quelle forme revêtent les activités de développement de la paix de la DDC. Comment vous y prendre dans un tel cas?
Les **Tip Sheets** peuvent alors vous guider dans vos choix et décisions. La série méthodologique montre comment réaliser au mieux une **analyse de conflit** de façon participative et interactive ou une **évaluation d'impact**. Si vous désirez en savoir plus sur un thème particulier comme par exemple **le genre et le développement de la paix, les armes légères et de petit calibre, la réforme du secteur de la sécurité (SSR) ou les rapports entre l'environnement et les conflits**, vous pouvez recourir aux Tip Sheets thématiques. Pour trouver des idées supplémentaires ou différentes quant à une coopération au développement sensible aux conflits, on consultera l'Éventail de ressources figurant à la section 4. Il comprend un chapitre très complet consacré à l'analyse des conflits.
N'hésitez pas à vous mettre en rapport avec la section COPRET si vous avez des questions concernant le manuel ou si vous avez besoin de conseils ou d'un appui quant à la GPSC et à la mise en œuvre des activités de développement de la paix au niveau local. Nous sommes là pour répondre au mieux à toutes vos demandes en la matière.

4. RESSOURCES ET SERVICES COMPLÉMENTAIRES

Une publication unique ne peut pas couvrir tous les aspects d'un thème aussi complexe. Ce manuel se veut un essai d'approche détaillée de transformation des conflits et de développement de la paix dans le cadre de la coopération au développement et de l'aide humanitaire. Toutefois, par définition, un champ d'investigation nouveau et dynamique apporte toujours de nouveaux enseignements et exige de constantes améliorations dans notre manière de l'appréhender. Pour de plus amples renseignements sur l'un ou l'autre sujet, nous recommandons les ressources et services suivants:

- les lignes directrices de l'OCDE/CAD «Prévenir les conflits violents: quels moyens d'action?», (www.oecd.org)
- le document de la DDC (COPRET/GOV) «Genre, transformation des conflits & approche psychosociale»
- Le bulletin mensuel du Centre pour la promotion de la paix – KOFF (KOFF-Newsletter). Ce bulletin, qui porte sur les activités de développement de la paix du Département suisse des affaires étrangères et de plus de 30 ONG suisses, est publié chaque mois en allemand, en français et en anglais (www.swisspeace.org/koff/newsletter.htm).
- «Contributions to Transforming Economies of Violence», Swisspeace
- «Genre et développement de la paix»: bulletin publié trois fois par année par cfd, une ONG suisse d'action féministe, à la demande de la DDC et avec sa collaboration (en allemand, français et anglais)

Pour plus d'informations, veuillez consulter notre site Internet: www.deza.admin.ch (> Themes > Peacebuilding).